




Нормативно-правовое сопровождение обеспечения медицинскими изделиями системы паллиативной медицинской помощи

Михеева Елена Владимировна,
эксперт Российской ассоциации паллиативной медицины.
Москва Россия
2014 г.



С 1 января 2014 года вступил в силу,
за исключением отдельных положений,
Федеральный закон от 5 апреля 2013 г.

**№ 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"**

Принципы контрактной системы в сфере закупок

ПРИНЦИП ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ ИНФОРМАЦИИ:

- ✓ Размещение информации в ЕИС
(единой информационной системе)
- ✓ Полнота и достоверность информации

Принципы контрактной системы в сфере закупок

ПРИНЦИП ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ:

- ✓ Создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок
- ✓ Соблюдение добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок

ПРИНЦИП ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ЗАКАЗЧИКА:

- ✓ Поддержание и повышение квалификации или профессионального образования в сфере закупок
- ✓ Осуществление деятельности на профессиональной основе

Принципы контрактной системы в сфере закупок

ПРИНЦИП СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ:

- ✓ Приоритет обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции

ПРИНЦИП ЕДИНСТВА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:

- ✓ Единые принципы и подходы при планировании и осуществлении закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля

Принципы контрактной системы в сфере закупок

ПРИНЦИП ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ЭФФЕКТИВНОСТИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК:

- ✓ Достижение заданных результатов
- ✓ Персональная ответственность

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Термины

**Закупка,
определение
поставщиков**

Размещение заказа

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

План закупок

Планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период

не установлен


План-график



Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок

**С 1 января 2016 года вступает в силу
правило: закупки, не предусмотренные
планами-графиками, не могут быть
осуществлены (ч. 11 ст. 21 Закона N 44-ФЗ).**

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

ПЛАНИРОВАНИЕ =
ПЛАНЫ ЗАКУПОК + ПЛАН-ГРАФИК ЗАКУПОК

- 
1. Вступает в силу с 01.01. 2015;
 2. Формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете; о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ закона субъекта РФ о бюджете, муниципального правового акта о местном бюджете.

- 
1. Разрабатывается ежегодно на один год;
 2. Является основанием для осуществления закупки;
 3. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены;
 4. Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок;
 5. Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.
- 

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Контрактная служба

94 - ФЗ

Не предусмотрена

44 - ФЗ

Контрактная служба

Годовой оборот более 100 млн руб.

Контрактный управляющий

Годовой оборот менее 100 млн руб.

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Оператор электронной площадки

94 - ФЗ

Отбор совместно с ФАС (федерально антимонопольной службой) и Минэкономразвития России

44 - ФЗ

Порядок и условия отбора определяет Правительство РФ.

Функционирование электронных площадок осуществляется с единым требованием установленным Минэкономразвития России

Оператор электронной площадки

- ✓ интегрирует в себя реестр контрактов и реестр недобросовестных контрагентов,
- ✓ базу нормативных актов,
- ✓ информацию, необходимую для формирования предметов закупок и обоснования цены (каталоги товаров и с 1 января 2015 года (ч. 2 ст. 114 Закона N 44-ФЗ) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах),
- ✓ информацию о реализации планов и отчеты заказчика,
- ✓ результаты мониторинга, аудита и контроля закупок,
- ✓ реестр банковских гарантий, реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных
- ✓ предписаний и другую информацию, предусмотренную Законом N 44-ФЗ (ч. 3 ст. 4 этого Закона).

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Банковская гарантия (БГ)

94 - ФЗ

не установлены-любой банк

44 - ФЗ

Требования к банковской гарантии

- ✓ Реестр отобранных банков и реестр банковских гарантий

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Обоснование начальной цены

94 - ФЗ

- ✓ Просто указана необходимость

Обоснование является определением начальной цены контракта

44 - ФЗ

- ✓ Указана необходимость и методы

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Размещение информации (срок подачи)

94 - ФЗ

Если НМКЦ(начальной - максимальной контрактной цены) не превышает 3 мл. руб., за 7 дней до окончания подачи заявок;
Превышает-не менее, чем за 20 дней

44 - ФЗ

Если НМКЦ не превышает 3 мл. руб., за 7 дней до окончания подачи заявок;
Превышает-не менее, чем за 15 дней

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Внесение изменений в извещение

94 - ФЗ

Не позднее чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок.

Не допускается изменения предмета аукциона .

44 - ФЗ

Не позднее чем за 2 дня до окончания срока подачи заявок.

Не допускается изменения предмета аукциона.

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Отказ заказчика от проведения аукциона

94 - ФЗ

Не позднее чем за 10 дней, если НМЦ менее 3 млн., руб. – не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок.

Порядок : размещение информации об этом на ООС- в течение 1 дня со дня принятия решения.

44 - ФЗ

Не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок.
Обязанности: внести изменения в план - график

Исключение: можно отменить до заключения контракта в случае возникновения форс-мажора.

Порядок: размещение информации в день принятия решения с ЕИС незамедлительно доведения до сведений участников.

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Разъяснения документации

94 - ФЗ

Любой участник получивший аккредитацию

Не более 3-х запросов

Заказчик обязан ответить не позднее, чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок (если НМКЦ не превышает 3 млн., руб., -за 3 дня)

Ответ на ООС в течение 2 дней

44 - ФЗ

Любой участник получивший аккредитацию

Не более 3-х запросов

Заказчик обязан ответить не позднее, чем за 3 дней до окончания срока подачи заявок

Ответ на ЕИС в течение 2 дней

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Изменение и отзыв заявок

94 - ФЗ

Возможен только отзыв заявок

44 - ФЗ

Ст. 43 – допускает возможность и отзыва, и **ИЗМЕНЕНИЯ** с учётом ФЗ о КС.

НО

Порядок подачи заявок не содержит норм о возможности изменения заявки (ст.66)

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Рассмотрение вторых частей заявок

94 - ФЗ

Срок рассмотрения 6 дней
(4 дня, если максимальная цена
контакта не превышает 3 млн.,
руб.)

44 - ФЗ

Срок рассмотрения не может
превышать 3 рабочих дня.

Заключение контракта

94 - ФЗ

Контракт возможен с любым участником при уклонении предыдущих.

44 - ФЗ

Возможен только с победителем либо при его уклонении с лицом, которое предложило следующие лучшие условия по цене.

**«Второе лицо» предложившее лучшее условия , может отказаться от заключения контракта
- в этом случае аукцион признаётся несостоявшимся.**

Основные изменения «Закона о контрактной системе №44» относительно «Федерального Закона № 94»

Несостоявшийся аукцион

94 - ФЗ

Если нет заявок или «все отклонены»

Если существует единственная заявка – контракт заключается с таким участником.

44 - ФЗ

Если нет заявок или «все отклонены» – запрос предложений.

Если существует единственная заявка – контракт заключается с таким участником, только по согласованию с контрольным органом.

Важные изменения № 1

- Возможность усиления централизации закупок
- Новые виды контроля + аудит + мониторинг
- Возможность «раздвоения» режимов закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Помимо комиссии у заказчика должна быть создана *контрактная служба* или назначен контрактный управляющий
- В состав комиссии должны **входить** лица преимущественно **прошедшие проф. переподготовку** или **повышение квалификации**
- **2-х стадийное планирование** + обязательное обоснование закупок
- Изменен порядок расчета НМЦ контракта. Введена обязанность обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Лекарства из перечня ЖНВЛП закупаются **не выше** **предельной отпускной** цены контракта

Важные изменения № 2

- **Расширение требований к участникам закупок** (правомочность, «несудимость» + возможность установления дополнительных требований)
- **В РНП (реестр недобросовестных поставщиков) также включаются сведения о физических лицах** – об учредителях и руководителях недобросовестных поставщиков
- **Защита от демпинга** в конкурсе и аукционе (снижение цены контракта на 25 % и более)
- Подача электронных заявок – только через ЕИС или электронную площадку. **В конкурсе можно установить запрет на электронную форму заявки**

Важные изменения № 3

- **Новые способы осуществления закупок** (конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений)
- **Расширены случаи проведения конкурса вместо аукциона** (доп. случаи проведения аукциона могут быть установлены правительством субъекта РФ)
- **Значительное сокращение случаев закупки у единственного поставщика и запросом котировок:**
 - Отказ от понятия «одноименность»**, вместо этого пределы: по котировкам – **10 %** от общего объема закупок (но не более 100 млн. рублей),
по закупкам до 100 т.р. – не более 2 млн. руб. либо **5 %**, (но не более 50 млн. рублей) **ИСКЛЮЧЕНИЕ** : сельские поселения.
- Если контракт заключается с участником, **подавшим единственную заявку**, то необходимо **согласование в контрольном органе**

Важные изменения № 4

- Если подано «0» заявок, то контракт не может быть заключен, даже по согласованию с контрольным органом
- В конкурсе платежное поручение об обеспечении заявки должно быть с отметкой банка + средства должны поступить на счет заказчика
- Обеспечение заявки в конкурсе может быть представлено также в виде банковской гарантии
- Сокращены минимальные сроки подачи заявок в конкурсе – 20 к.д, в электронном аукционе – 15 к.д.
- Запрос котировок может быть изменен или отменен
- При проведении запроса котировок проводится публичное вскрытие конвертов с заявками

Важные изменения № 5

- **Расширение случаев обязательного требования обеспечения исполнения контракта** (в том числе – при запросе котировок и при закупках у единственного поставщика)
- **Ужесточение требований к формам банковских гарантий** (только уполномоченные банки, в ЕИС ведется реестр банковских гарантий, содержание и форма банковских гарантий определены 44-ФЗ и Правительством РФ)
- **«2» место в конкурсе, аукционе и запросе предложений – нет обязанности подписывать контракт** в случае уклонения победителя

Важные изменения № 6

- Вводится нормирование закупок при составлении технического задания
- Нельзя указывать товарные знаки в техническом задании, даже со словами или «эквивалент», **но в случае необходимости обеспечить совместимость** – по-прежнему можно указывать товарные знаки (без слов «или эквивалент» и даже иные средства индивидуализации)
- **Можно установить изображение или образец (макет) товара**
- **Должна быть разработана библиотека типовых контрактов**

Важные изменения № 7

- **Заключенный контракт можно менять +/- 10 % от первоначального объема закупаемой продукции**
- **Проводится обязательная экспертиза товаров, работ, услуг до их приемки, включая обязательное привлечение в отдельных случаях независимых экспертов**
- **В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика**
- **Право на одностороннее расторжение контракта и в отдельных случаях – обязанность заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке**
- **Копии контрактов, заключений по результатам экспертизы и приемочных документов- должны размещаться в ЕИС**

КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Органы, осуществляющие контроль



- ✓ ФАС России, Рос оборон заказ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ муниципального района, городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок
- ✓ Федеральное казначейство;
- ✓ Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Росфиннадзор), определённые в соответствии с бюджетным законодательством РФ

Формы осуществлени я контроля



- ✓ Выдача решений, предписаний об устранении нарушений законодательства о закупках, передача материалов дела для решения вопросов о привлечении к административной ответственности

Новые виды контроля (ст. ст. 100, 101 и 102 Закона о контрактной системе):

- ✓ ведомственный контроль в сфере закупок,
- ✓ контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком,
- ✓ общественный контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок



Спасибо за внимание!

